



Biroul permanent al Senatului
Bp 35 19.04.2012

NR. 615 / DPSG
DATA 05.04.2012

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de domnii parlamentari Gheorghe-Pavel Bălan; Marius-Sorin-Ovidiu Bota; Ioan Chelaru; Laurențiu-Florian Coca; Florin Constantinescu; Titus Corlățean; Mihăiță Găină; Toni Greblă; Sorin-Constantin Lazăr; Ioan Mang; Gheorghe Marcu; Radu-Cătălin Mardare; Valer Marian; Elena Mitrea; Gavril Mîrza; Nicula Vasile-Cosmin; Pop Gheorghe; Ion Rotaru; Daniel Savu; Doina Silistru; Constantin Tămagă; Adrian Țuțuianu; Șerban-Constantin Valeca; Lia-Olguța Vasilescu; Doina Burcău; Florin Iordache; Carmen Ileana Moldovan; Georgian Pop și Lucreția Roșca din Grupurile parlamentare ale PSD (Bp. 35/2012).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor prevederi din *Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele:

- modificarea art. 35 prin inserarea la finalul frazei a sintagmei „conform deciziei comisiei de evaluare menționată în certificatul de încadrare în grad de handicap”, textul reformulându-se astfel:

„Art. 35 Persoana cu handicap grav are dreptul, în baza evaluării sociopsihomedicale, la un asistent personal conform deciziei comisiei de evaluare menționată în certificatul de încadrare în grad de handicap.”

- finanțarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, a drepturilor privind salarizarea asistentului personal al persoanei cu handicap grav, precum și a celorlalte drepturi cuvenite acestuia (în prezent, potrivit art. 40 alin. (1) din lege „Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă și să garanteze în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii.”);

- inserarea în textul Legii nr. 448/2006 a unui nou articol, art. 58¹, prin care se propune ca drepturile de natură salarială ale asistenților personali să fie considerate prestații sociale pentru persoana cu handicap grav pentru care se dispune această măsură de protecție socială.

II. Observații

1. Referitor la modificarea propusă pentru art. 35, în sensul inserării la finalul frazei a sintagmei „conform deciziei comisiei de evaluare menționată în certificatul de încadrare în grad de handicap”, menționăm că potrivit prevederilor art. 87 alin. (4) din lege, coroborat cu art. 3 alin. (2) din Metodologia privind organizarea și funcționarea comisiei de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.430/2008, comisia de evaluare eliberează certificatul de încadrare în grad și tip de handicap și nu decizii.

Evaluarea complexă este realizată de Serviciul de evaluare complexă, iar dreptul la asistent personal se menționează pe certificatul de încadrare în grad și tip de handicap. Într-adevăr, poate fi vorba de decizie, dar eliberată de Comisia superioară în urma soluționării contestațiilor sau a reevaluării.

Astfel cum reiese din prima parte a frazei, asistentul personal este stabilit în baza evaluării socioprofesionale efectuată de Serviciul de evaluare complexă, certificatul/decizia fiind un act administrativ emis de Comisie. Prin urmare, nu este nevoie de menționarea actului administrativ în mod clar în textul legii, acesta putând fi specificat în modelul de certificat stabilit de hotărârea Guvernului.

2. În ceea ce privește modificarea **art. 39 alin. (2)**, menționăm că potrivit art. 1 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011*¹, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială are în subordine agenții pentru plăți și inspecție socială județene și a municipiului București. Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS) și AJPIS-urile nu au competență în derularea plăților asistentului personal, iar dacă se dorește acest lucru, este nevoie de modificarea legii bugetului de stat.

Cu privire la modificarea **art. 39 alin. (4)**, contractul de muncă al asistentului personal se întocmește pe toată durata existenței încadrării în grad de handicap.

3. Propunerea de abrogare a **alin.(1), (2) și (7) ale art.42** din *Legea nr.448/2006* contravine principiului referitor la libera opțiune prevăzut la art.3 lit.i) din aceeași lege.

Totodată, menționăm că abrogarea acestor alineate desființează situațiile care duc la acordarea de indemnizații, singurele indemnizații ce mai pot fi acordate, ca opțiune, rămânând cele prevăzute la alin.(4) al aceluiași articol, situație mai puțin frecventă, deoarece majoritatea părinților preferă calitatea de asistent personal al propriilor copii.

4. Salariul de bază, sporurile, precum și alte drepturi de care beneficiază asistenții personali în baza contractului individual de muncă încheiat cu primăria nu pot intra în categoria prestațiilor sociale enumerate la Secțiunea a V-a „*Prestații sociale pentru persoanele cu handicap*” a Capitolului 3 „*Servicii și prestații sociale*” din *Legea nr.448/2006* și nu pot fi plătite din bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Potrivit prevederilor *art.159 din Codul Muncii*, salariul reprezintă contraprestația muncii depuse de salariat în baza contractului individual de muncă.

Totodată, din analiza prevederilor Secțiunii a V-a din *Legea nr.448/2006*, rezultă că prestațiile sociale de care beneficiază persoanele cu handicap reprezintă drepturi bănești la care aceste persoane au dreptul în mod direct și a căror acordare nu este condiționată de prestarea unei anumite activități și încheierea unui contract individual de muncă cu primăria.

5. Întrucât inițiativa legislativă propune ca finanțarea drepturilor însoțitorilor persoanelor cu handicap, respectiv a indemnizațiilor, să se facă integral de la bugetul de stat, cu influențe financiare suplimentare asupra

¹ privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială

bugetului general consolidat, conform cerințelor art.7 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, inițiatorii aveau obligația să prezinte declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative .**

Cu stimă,



Mihai - Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului